



## Záznam

### ze zasedání 135. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR, konané dne 20. února 2017 na Úřadu vlády

**Přítomni:** dle prezenční listiny

#### **Program:**

#### **1. Materiály k projednání**

- 1.1 Aktualizovaný Akční plán pro rozvoj digitálního trhu a záměry v oblasti sdílené ekonomiky**
- 1.2 Aktuální situace ve zdravotnictví**
- 1.3 Zpráva o aktuální situaci ve společnostech ČR a SŽDC – materiál stažen**
- 1.4 Žádosti sociálních partnerů o úhradu nákladů vzniklých dle § 320a zákoníku práce na rok 2017**

#### **2. Různé**

#### **Přílohy:**

- Prezenční listina
- Stanovisko KZPS ČR k podkladovým materiálům spolu s doplňujícím stanoviskem
- Souhrnná zpráva ČMKOS ke zvyšování platů a mezd zaměstnanců nemocnic za léta 2015, 2016 a 2017

## **Průběh jednání**

Jednání zahájil a řídil předseda vlády a předseda RHSD ČR Mgr. Bohuslav Sobotka (dále jen „předsedající“), který v úvodu přivítal účastníky Plenární schůze a informoval o rozhodnutí Předsednictva RHSD ČR o stažení bodu 1.3 z programu plenární schůze a o dodatečném zařazení materiálu „*Jmenování vedoucího Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody ČR pro zaměstnávání zahraničních pracovníků*“ jako bodu 1.5. Informoval rovněž o společném jednání RHSD ČR a Hospodářské a sociální rady Slovenské republiky, jež se uskuteční ve dnech 29. – 30. března 2017, a o termínech příštích plenárních schůzí ve dnech 10. dubna 2017 a 29. května 2017.

#### **Bod 1.1 Aktualizovaný Akční plán pro rozvoj digitálního trhu a záměry v oblasti sdílené ekonomiky**

Státní tajemník pro evropské záležitosti Ing. Tomáš Prouza, MBA poděkoval sociálním partnerům za spolupráci při aktualizaci Akčního plánu a zmínil základní témata v něm obsažená, zejména otázku elektronizace veřejné správy spolu s návrhem zákona o elektronické identitě, problematiku ochrany osobních údajů a téma sdílené ekonomiky. Vyzdvihl rovněž ustavení Aliance Společnost 4.0, jež bude představovat nástroj pro diskusi o změnách, jež digitalizace přináší.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák zdůraznil, že v rámci Porady ekonomických ministrů je třeba projednat věcnou a osobní odpovědnost jednotlivých členů vlády za tuto agendu. Zásadní je problematika eGovernmentu i elektronické fakturace, klíčovým tématem pro zaměstnavatele je ochrana osobních údajů. Závěrem vyjádřil naději, že finanční prostředky EU na rozvoj vysokorychlostního internetu budou beze zbytku využity.

Prezident KZPS ČR Jan Wiesner upozornil na doplňující stanovisko, jež je přílohou záznamu a obsahuje zejména upozornění na chybějící podporu koncepce digitalizace územně analytických podkladů a oblasti stavebnictví obecně.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že mnoho termínů stanovených v Akčním plánu přesahuje funkční období současné vlády, což předznamenává význam digitální agendy i pro vládu budoucí. Ocenil vytvoření Aliance Společnost 4.0, je však zapotřebí výrazný pokrok pro skutečné zahájení jejího fungování. Digitalizace přitom neznamená jen přínosy, ale je třeba se připravit i na možné negativní dopady. V této souvislosti požádal o větší zapojení Ministerstva financí do zpracování makroekonomické studie dopadů digitalizace. Závěrem upozornil, že by neměl být zjednodušován vztah mezi digitalizací a omezováním regulace, k čemuž dochází v některých segmentech sdílené ekonomiky.

Předseda ASO Bohumír Dufek ocenil posun při projednávání digitální agendy v rámci Národního konventu o EU i RHSD ČR. Ze současných klíčových úkolů upozornil hlavně na nedostatečné pokrytí internetovým připojením, obecně nízkou rychlost přenosu dat a potřebu jejího zvýšení a zlepšení vybavení vzdělávacích zařízení výpočetní technikou.

Předsedající uvedl, že sdílí obavy o dostatečnou kapacitu infrastruktury s ohledem na rychlý rozvoj digitalizace, proto je třeba znovu zvážit koncepci budování sítí i v kontextu přípravy nového stavebního zákona. Připomněl i možné negativní dopady tzv. čtvrté průmyslové revoluce na pracovní trh, které by mohly vést k dalším globálním přesunům výrobních kapacit. Proto je třeba více podpořit digitální vzdělávání již od samého počátku vzdělávacího procesu ve všech regionech ze strany Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Náměstek ministra průmyslu a obchodu Ing. Jiří Havlíček, MBA podrobněji popsal aktuální kroky vedoucí k zajištění čerpání finančních prostředků evropských fondů na rozvoj vysokorychlostního internetu.

Státní tajemník pro evropské záležitosti Ing. Tomáš Prouza, MBA reagoval na vznesené podněty zejména v oblasti elektronické fakturace a ochrany osobních údajů. Přislíbil také přípravu harmonogramu činnosti Aliance Společnost 4.0 a zdůraznil nezastupitelnou roli Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy při přípravě konceptu Vzdělávání 4.0 a jeho zapojení do Aliance Společnost 4.0.

Předsedající závěrem požádal sociální partnery o podporu projektů elektronické neschopenky a elektronického receptu jako významného příspěvku k rozvoji eGovernmentu v ČR.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.**

**Sociální partneři požadují v kontextu proběhlé diskuse do aktualizace Akčního plánu doplnit následující opatření včetně termínů a osobní garance předsedy vlády k zajištění koordinace a vnitřní napříč jednotlivými resorty:**

- **zlepšit využívání prostředků alokovaných z ESI fondů na oblasti rozvoje digitální ekonomiky a vytvořit v Akčním plánu samostatnou kapitolu věnovanou postupu čerpání, která by obsahovala seznam projektů plánovaných jednotlivými resorty v nadcházejícím období, včetně informace o postupu čerpání a opatření, která jsou či budou učiněna k odstranění případného zpoždění;**
- **zaměřit se v oblasti eGovernmentu na rychle proveditelná opatření, pro jejichž realizaci není nutné přijímat novou legislativní úpravu, tedy například:**
  - **rychlé zavedení plné možnosti využití elektronické fakturace zejména ve veřejné správě jako jedna z priorit, podpora e-fakturace v soukromé sféře zveřejněním příslušných výkladových stanovisek Ministerstva financí;**
  - **systematizace procesu schvalování veřejných zakázek na ICT ve veřejné správě a jejich sladění s procesy a požadavky na uchazeče kladené zákonem o zadávání veřejných zakázek;**
  - **dokončení Národní strategie cloud computingu v podobě, která bude garantovat nezbytnou bezpečnost systémů a zároveň nebude omezovat volný trh a hospodářskou soutěž;**
- **zpracovat podrobnou analýzu dopadů legislativy týkající se ochrany osobních údajů a s ní souvisejících předpisů na české podnikatelské prostředí a připravit plán**

podpory přípravy podniků na implementaci včetně snížení administrativní zátěže firem na nezbytné minimum;

- koordinátor digitální agendy musí dohlížet na to, aby nebyly zaváděny kroky, které mohou vést k omezení rozvoje digitální ekonomiky (jako je například přijetí tolik diskutované novely zákona o Vojenském zpravodajství, nebo i postup Ministerstva financí při blokování webových stránek v souladu se zákonem proti hazardu);
- zajistit koordinátorovi digitální agendy dostatečný mandát pro dohled nad stanovováním a plněním úkolů ostatních resortů.

## **Bod 1.2 Aktuální situace ve zdravotnictví**

Ministr zdravotnictví JUDr. Ing. Miloslav Ludvík, MBA představil materiál shrnující danou problematiku z pohledu Ministerstva zdravotnictví. Mezi základní klíčová témata obsažená v materiálu patří valorizace plateb za tzv. státní pojištěnce, snížení doplatku za léky pro děti a seniory, legislativní úprava lékařských a nelékařských povolání a příplatek za směnnost u nelékařských zdravotnických pracovníků. Při přípravě úhradové vyhlášky na další období očekává v roce 2018 Ministerstvo zdravotnictví nárůst valorizace plateb za tzv. státní pojištěnce o cca 12 až 13 mld. Kč s tím, že přibližně 10 mld. Kč z této sumy by mělo směřovat na pokrytí zvýšení tarifů v souvislosti se zavedením příplatku za směnnost. Součástí podkladových materiálů je rovněž návrh zákona o univerzitních nemocnicích.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že přes deklarovaný dostatek finančních prostředků na zvýšení odměňování ve zdravotnictví nedošlo v některých nemocnicích, v rámci nichž jsou zaměstnanci odměňováni mzdou, k přislíbenému navýšení. Z tohoto důvodu se odbory trvale snaží o sjednocování odměňování zdravotnických pracovníků. Přivítal snížení doplatků za léky u dětí a seniorů a vyslovil se kriticky k návrhům na znovuzavedení poplatku za pobyt v nemocnici. Ve shodě se stranou zaměstnavatelů nepovažují odbory návrh zákona o univerzitních nemocnicích za kvalitní, nevidí důvod k transformaci nemocnic tímto směrem a obávají se možných budoucích kroků v této oblasti. V této souvislosti upozornil na negativní stanoviska některých lékařských fakult k návrhu.

Předsedkyně Odborového svazu zdravotnictví a sociální péče Bc. Dagmar Žitníková upozornila na prohlubující se deficit sektoru zdravotnictví s tím, že plánovaný nárůst valorizace plateb za tzv. státní pojištěnce o cca 12 až 13 mld. Kč nebude dostačovat k pokrytí nákladů, jež jsou k vyrovnané činnosti systému zapotřebí. Z uvedeného důvodu navrhuje odbory další výrazné zvýšení platby za tzv. státní pojištěnce v roce 2018. Přednesla rovněž kritické poznámky k zákonu o univerzitních nemocnicích. Vzhledem k tomu, že k návrhu zákona nebylo zpracováno hodnocení dopadů regulace, není možné objektivně posoudit jeho dopady ani zhodnotit skutečný objem převáděného majetku. Pochybnosti vznikají i u finanční situace nemocnic, jichž by se změna týkala, v materiálu by měly být vyčísleny jejich finanční závazky a řešena otázka, jak s těmito závazky dále nakládat. Hospodaření univerzitních nemocnic přitom nelze oddělit od jejich chodu. Z uvedených důvodů odbory doporučují tento návrh stáhnout a připravit ho až pro příští volební období. V další části svého vystoupení ocenila stanovení příspěvku za směnnost a upozornila, že jej nebude možné automaticky využít u nemocnic, jež jsou obchodními společnostmi. Zdůraznila, že personální situaci ve zdravotnických zařízeních je třeba hodnotit také v kontextu negativního vnímání pracovního prostředí ze strany zdravotnického personálu a jeho vzdělávání, nikoliv jen prostřednictvím kritéria odměňování. Závěrem okomentovala zprávu ke zvyšování platů a mezd zaměstnanců nemocnic v letech 2015, 2016 a 2017, jež je přílohou záznamu, a doporučila sjednocení odměňování ve zdravotnických zařízeních v režimu platu, neboť zvyšování mezd v jednotlivých nemocnicích je nahodilé a výběrové a neodpovídá deklarovanému zvýšení tarifů, jež činilo v posledním případě 10 %. Z tohoto důvodu vyzvala stranu zaměstnavatelů k přehodnocení negativního stanoviska k tomuto návrhu. Za nesystémový označila návrh Ministerstva zdravotnictví na plošnou kompenzaci všem zaměstnavatelům odměňujícím zaměstnance mzdou.

Místopředseda ASO MUDr. Martin Engel se vyslovil proti nahrazení systému prohlubování kvalifikace systémem jejího zvyšování. Důležitá je rovněž určitá forma centralizace systému atestací, jež by sjednotila požadavky kladené na lékaře na jednotlivých fakultách. Klíčovým problémem zdravotnictví je špatná personální situace, jež je způsobena špatným systémem

vzdělávání, nedostatečným odměňováním a nevhodnými pracovními podmínkami. Proto je zapotřebí učinit vzdělávání přijatelnějším, sjednotit odměňování v režimu platu a zlepšit pracovní podmínky mimo jiné omezením přesčasové práce. Závěrem uvedl, že skutečnost, že odbory i zaměstnavatelé odmítly návrh zákona o univerzitních nemocnicích a na dalším projednávání této normy se to nijak neprojevovalo, považuje za znevážení tripartity.

Viceprezident KZPS ČR Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MBA konstatoval, že příprava úhradové vyhlášky se v posledních letech soustřeďuje především na kompenzace zvyšujících se platů a zcela rezignuje na rozvoj systému financování zdravotnictví. V příštím roce přitom bude v systému chybět cca 3,5 až 5 mld. Kč bez započtení vnitřních úspor, které nejsou obsahem předloženého materiálu. Za stranu zaměstnavatelů vyslovil nesouhlasné stanovisko se snížením doplatků prostřednictvím snížení ochranného limitu u dětí a seniorů, neboť tento postup je v rozporu s principem solidarity uvnitř těchto skupin obyvatelstva. S návrhem zákona o univerzitních nemocnicích nelze souhlasit z důvodů jak procesních, kdy nebyl dostatek času pro vedení odborné debaty, tak i věcných, neboť při změnách v nemocniční síti by mělo docházet ke změnám od nižších článků k vyšším a ne naopak. Došlo by také ke snížení vlivu Ministerstva zdravotnictví na hospodaření univerzitních nemocnic. Příplatek za směnnost je jen ad hoc řešením, které se přitom nevztahuje na obchodní společnosti a pobytová zařízení sociálních služeb. Zopakoval dlouhodobě rozdílné stanovisko na sjednocení odměňování pod režim platu zejména vzhledem k tomu, že není sjednocena příjmová oblast nemocnic v oblasti úhrad za péči a sjednocení by nemohlo diferencovat mezi kvalitou jednotlivých zdravotnických zařízení a zaměstnanců. Závěrem požádal Ministerstvo zdravotnictví o předložení dopadu směrnice o ochraně osobních údajů na sektor zdravotnictví a projednání tohoto tématu na příštím jednání Pracovního týmu RHSD ČR pro zdravotnictví.

První viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA podpořil princip zvyšování mezd, upozornil však na značný objem navýšení prostředků směřujících do zdravotnictví v řádech miliard Kč uskutečněný v minulých letech bez provedení analýzy hospodárnosti systému z pohledu kvantity a kvality. Problém přitom nespočívá v nedostatku personálu, ale jeho nevhodném rozmístění v rámci lokalit i jednotlivých oborů. Cílem by proto mělo být dopracování systému z hlediska jeho efektivity a hospodárnosti.

Viceprezident KZPS ČR JUDr. Rostislav Dvořák zdůraznil nezbytnost hledání cest vedoucích k optimalizaci nákladů, což doložil na příkladu úspor ve výši 24 % nákladů prostřednictvím unifikace odborných služeb okresních nemocnic v rámci kraje Vysočina.

Ministr zdravotnictví JUDr. Ing. Miloslav Ludvík, MBA reagoval podrobně na podněty a připomínky vznesené zejména k návrhu zákona o univerzitních nemocnicích, deficitu zdravotnictví z hlediska objemu prostředků, požadavku na centralizované nákupy, snaze o snížení administrativní zátěže ve zdravotnictví a příplatku pro zdravotní sestry pracující v sociálních službách. Zdůraznil, že neplatí závěr, podle něhož dostávají nemocnice rozdílné platby za stejnou péči, protože výše platby je vázána na jednotlivé skupiny diagnóz dle systému DRG.

### Z á v ě r:

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR bere na vědomí předložený materiál.**

**Sociální partneři vyslovují nesouhlas s předloženým návrhem zákona o univerzitních nemocnicích a žádají předsedu vlády, aby o jejich připomínkách byla v rámci projednání návrhu vláda informována.**

**Strana zaměstnavatelů konstatuje, že nadále nesouhlasí se sjednocením systému odměňování ve zdravotnických zařízeních.**

### **Bod 1.4 Žádosti sociálních partnerů o úhradu nákladů vzniklých dle § 320a zákoníku práce na rok 2017**

Předsedající rekapituloval obdržené žádosti sociálních partnerů, které byly v rámci jejich hodnocení projednány Ministerstvem práce a sociálních věcí.

1. náměstek ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Bc. Robert Baxa potvrdil, že uplatněné žádosti byly projednány ve spolupráci s celkem 12 resorty a jsou v souladu s principem hospodárnosti a efektivity, nic tedy nebrání jejich schválení plenární schůzí. Celková požadovaná částka činí 38 072 584 Kč, což je v souladu s prostředky vyčleněnými v rozpočtové kapitole Ministerstva práce a sociálních věcí.

Náměstek ministra financí Mgr. Ondřej Landa zdůraznil, že Ministerstvo financí se nepodílí na schvalování předložených žádostí a dle rozpočtových pravidel je konečné rozhodnutí na poskytovateli finančních prostředků.

#### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR konstatuje dosažení dohody všech sociálních partnerů a schvaluje žádosti ČMKOS, SP ČR, ASO a KZPS ČR o úhradu nákladů vzniklých dle § 320a zákoníku práce na rok 2017.**

**Sociální partneři děkují za podporu sociálního dialogu ve formě úhrady nákladů dle § 320a zákoníku práce ze strany vlády.**

#### **Bod 1.5 Jmenování vedoucího Pracovního týmu Rady hospodářské a sociální dohody ČR pro zaměstnávání zahraničních pracovníků**

#### **Z á v ě r:**

**Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR jmenuje:**

- do funkce vedoucího Pracovního týmu RHSD ČR pro zaměstnávání zahraničních pracovníků JUDr. Ing. Jiřího Nováčka, 1. náměstka ministra vnitra;
- do funkce zástupce vedoucího Pracovního týmu RHSD ČR pro zaměstnávání zahraničních pracovníků PhDr. Tomáše Haišmana, ředitele odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra.

#### **Bod 2 Různé**

Předsedající informoval o rozhodnutí vlády, kterým nebyl přijat návrh ministra průmyslu a obchodu na další postup státu v rámci řešení útlumu těžebních lokalit OKD ve formě předložení nabídky státního podniku DIAMO na odkup společnosti OKD v rámci probíhajícího insolvenčního řízení. Vláda nyní vyčkává na vyhodnocení nabídek soukromých zájemců a v případě, že tento postup by nevedl k řešení situace společnosti OKD, vláda se k jejímu řešení znovu vrátí.

Předseda ČMKOS Josef Středula vyjádřil zásadní nesouhlas s rozhodnutím vlády a připomněl jeho možné dopady vedoucí ke konkursu OKD.

Předseda Odborového svazu pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu Bc. Jan Sáběl vyjádřil obavy, zda je vláda informována o dalším postupu možných soukromých investorů včetně finanční náročnosti a ekonomické výhodnosti převzetí společnosti OKD soukromým investorem, a upozornil na možnost věřitelského výboru rozhodnout o konkursu, což by mělo katastrofální dopad na sociální situaci na Karvinsku.

Náměstek ministra financí Mgr. Ondřej Landa zdůraznil, že Ministerstvo financí konstantně zastává názor, že je třeba vyčkat na podání nabídek v rámci insolvenčního řízení a až poté přijmout příslušná opatření na vládní úrovni. Celý proces je v rukou managementu společnosti OKD, který si konkurs nepřeje a podniká v tomto směru potřebné kroky.

První viceprezident SP ČR Mgr. Jan Rafaj, MBA připomněl, že vláda by měla mít jasný scénář dalšího postupu tak, aby nedošlo k jednorázovým sociálním dopadům a přitom bylo možné hospodárné a efektivní využití zbývajících zásob uhlí.

Předsedající shrnul diskusi s tím, že dnešní rozhodnutí vlády odráží dlouhodobý koncepční spor mezi ministerstvy financí a průmyslu a obchodu o aktivní roli státu v této věci. Nadále přitom platí, že další vývoj bude ze strany vlády pozorně monitorován, přičemž cílem není konkurs společnosti OKD.

Předseda ASO Bohumír Dufek doporučil urychlené přijetí legislativního návrhu, na jehož základě by vláda mohla využít finanční prostředky určené na likvidaci následků těžby na účtech těžařských firem na financování útlumu těžby. Obdobná právní úprava platí například v Německu.

Předsedající podal informaci o průběhu a výsledcích jednání vlády s Asociací krajů ČR, jež se uskutečnilo dne 20. února 2017, přičemž jedním z bodů programu byly mzdy řidičů v autobusové dopravě. Problémy jsou nyní v Ústeckém a Jihomoravském kraji, kde není vyjasněna otázka aplikace zákona o zadávání veřejných zakázek, respektive nebyl prozatím nalezen legální způsob navýšení prostředků na mzdy pro jednotlivé dopravce. Diskuse byla vedena o příspěvku vlády na navýšení mezd, kraje rovněž uplatnily požadavek na financování oprav silnic II. a III. třídy ze strany vlády. Vzhledem k výši těchto požadavků na vládní rozpočtovou rezervu v souhrnné výši 1,5 mld. Kč bude vláda o této otázce dále jednat.

Předseda ČMKOS Josef Středula upozornil, že otázku zvýšení mezd řidičů v autobusové dopravě nelze spojovat s požadavky na prostředky na opravy silnic II. a III. třídy. Na straně krajů byl dostatek času na přípravu aplikace nařízení vlády, jímž došlo ke zvýšení mezd řidičů, nebylo tak nutné čekat až na vyhlášení stávkové pohotovosti. V této souvislosti vysoce ocenil zodpovědný přístup Odborového svazu dopravy v celém průběhu jednání.

Předseda Odborového svazu dopravy Luboš Pomajbík zdůraznil, že v žádném z krajů nebyl zaznamenán předpokládaný zásadní nárůst mezd, což může vést k sociálnímu konfliktu. Z tohoto důvodu byla také vyhlášena stávková pohotovost. Odborový svaz dopravy je nadále připraven jednat se zaměstnavateli v jednotlivých krajích, za daného stavu však nelze garantovat personální stabilitu a tím i stabilní dopravní obslužnost.

Předsedající uvedl, že kraje přislíbily poskytnout na mzdy řidičů autobusů celkem 800 mil. Kč, což znamená cca 6 tis. Kč na každého řidiče měsíčně. Navýšení mezd v tomto objemu je proto třeba kontrolovat jak ze strany Ministerstva práce a sociálních věcí a Státního úřadu inspekce práce, ale i odborů.


Předseda ASO Bohumír Dufek doporučil provádění plošných kontrol dodržování závazku zvýšit mzdy v souladu s nařízením vlády ze strany Státního úřadu inspekce práce.

Prezident SP ČR Ing. Jaroslav Hanák uvedl, že v přístupu k jednotlivým krajům není možné paušalizovat. Ve většině krajů a u většiny zaměstnavatelů došlo k dodržení pravidel stanovených nařízením vlády, proto je plošná stávka neopodstatněná.

Předseda Odborového svazu dopravy Luboš Pomajbík připomněl, že vzhledem k účinnosti nařízení vlády od 1. ledna 2017 by řidiči měli zvýšení mezd pocítit již v únorovém výplatním termínu.

Vzhledem k projednání všech bodů programu 135. Plenární schůze Rady hospodářské a sociální dohody ČR poděkoval předsedající účastníkům Plenární schůze a její jednání ukončil.

Zpracoval:  
Mgr. David Kadečka  
výkonný sekretář  
RHSD ČR



**Mgr. Bohuslav Sobotka**  
předseda vlády ČR  
a předseda RHSD ČR