



Stanovisko Svazu průmyslu a dopravy ČR k návrhu nařízení o digitálních sítích (Digital Networks Act – DNA)

Svaz průmyslu a dopravy České republiky podporuje modernizaci regulatorního rámce pro elektronické komunikace na úrovni Evropské unie. Digitální infrastruktura představuje základní předpoklad rozvoje průmyslové digitalizace, umělé inteligence, obranných kapacit i celkové konkurenceschopnosti evropské ekonomiky. Reforma tohoto rámce je proto legitimní a potřebná.

Návrh Digital Networks Act však v současné podobě podle našeho názoru nenaplňuje plně své deklarované cíle, zejména pokud jde o skutečné zjednodušení regulatorního prostředí, posílení investičních pobídek a odstranění strukturálních překryvů. Přestože návrh obsahuje některé pozitivní prvky – zejména v oblasti dlouhodobé jistoty v přidělování rádiového spektra a v podpoře lepší koordinace na úrovni jednotného trhu – celkově zůstává zachován model preventivní sektorové regulace, aniž by došlo k systémovému posunu směrem k modernějšímu, více soutěžně orientovanému rámci.

Svaz považuje za klíčové, aby regulatorní rámec odpovídal aktuální tržní realitě. Telekomunikační trhy v Evropské unii prošly liberalizací a dnes fungují v prostředí infrastrukturní i službové konkurence. Zachování ex ante regulace jako výchozího modelu, bez jasného vymezení její výjimečnosti a bez posílení role nástrojů soutěžního práva, nepředstavuje skutečnou modernizaci. Reforma by měla směřovat k větší symetrii a technologické neutralitě, s důrazem na řešení konkrétních selhání trhu, nikoli na plošné preventivní zásahy.

Zároveň upozorňujeme, že návrh DNA nepřináší deklarované snížení regulatorní zátěže. V některých oblastech zavádí nové oznamovací a reportovací povinnosti, aniž by paralelně odstranil stávající sektorové překryvy, například v oblasti ochrany spotřebitele, ochrany soukromí či dalších horizontálních předpisů. Takový přístup je obtížně slučitelný s širší evropskou agendou regulatorní simplifikace a s paralelně probíhajícími iniciativami zaměřenými na snižování administrativní zátěže podniků.

Za citlivou a potenciálně problematickou považujeme rovněž konstrukci tzv. dobrovolného smířčího mechanismu mezi subjekty působícími v oblasti elektronických komunikací a dalšími aktéry digitálního ekosystému.

Za zásadní považujeme rovněž jasné a přesné vymezení působnosti navrhovaného nařízení. Definice „elektronické komunikační sítě“ a rozsah obecného oprávnění musí být jednoznačně formulovány (článek 9.2). Právní jistota je v tomto ohledu klíčová nejen pro tradiční operátory, ale i pro širší digitální ekosystém.

DNA by měl být rovněž konzistentní s dalšími evropskými předpisy, zejména s AI Actem a kyberbezpečnostní legislativou. V prostředí, kde jsou sítě stále více integrovány s pokročilými digitálními systémy, je nezbytné

jasně vymezit odpovědnosti jednotlivých aktérů a zároveň zajistit jejich funkční součinnost, aby nedocházelo k duplicitním nebo překrývajícím se povinnostem a nejasnostem při řešení incidentů. Regulace sítí a regulace vysoce rizikových AI systémů musí být vzájemně sladěné a založené na transparentním rozdělení odpovědnosti a součinnosti dotčených aktérů.

Návrh DNA nařízení obsahuje reformu přístupu k přidělování rádiového spektra, která má potenciál podpořit dlouhodobé investice do infrastruktury. Podporujeme větší harmonizaci pravidel pro přidělování kmitočtů, zejména zavedení dlouhodobých (minimálně 40 let) či trvalých přidělů, automatických obnov, jakož i poplatkových podmínek, které upřednostňují investice a rozvoj sítí před odčerpáváním zdrojů mimo telekomunikační sektor. Konkrétně naše pozice podporuje, že článek 24 v zásadě počítá s trvalými licencemi na využívání spektra, podporuje zavedení automatické obnovy přidělů spektra (článek 25), podporuje princip, že ceny za přiděly spektra a poplatky za jeho využívání mají být proinvestiční a podporovat rozvoj sítí (článek 29), podporuje větší flexibilitu v oblasti obchodování a sdílení kmitočtů, ale nepodporuje navržené sedmileté přechodné období (článek 25), neboť účinnost opatření může být nastavena dříve. Zároveň však považujeme za nutné upozornit, že návrh obsahuje široký okruh důvodů pro odebrání trvalých přidělů spektra, a to buď okamžitě, nebo s pětiletou výpovědní lhůtou. Rozsah těchto důvodů může v praxi vést k nižší investiční jistotě než stávající systém dvacetiletých přidělů.

Návrh DNA současně musí rovněž nediskriminačně zajistit dlouhodobý přístup ke spektru i pro všechny digitální sítě a služby, např. i pro pozemního televizního a rozhlasového vysílání, a tomu odpovídající garanci udělení příslušných práv k jeho využívání. Uvažovaná neomezená garance týkající se délky práv k využívání rádiového spektra pro bezdrátové broadbandové sítě a služby je diskriminační vůči ostatním technologiím a službám elektronických komunikací (viz článek 24 a následující). Televizní a rozhlasové vysílání prostřednictvím pozemních sítí je důležitou součástí evropského digitálního ekosystému a jako takové potřebuje zajistit dlouhodobé podmínky pro jeho další rozvoj i pro období po roce 2040. Udělování práv k využívání rádiového spektra musí zůstat předmětem vnitrostátních rozhodovacích procesů v rukou národních regulátorů, aby byla zachována flexibilita ve využívání rádiového spektra podle potřeb členských států.

Pro prohloubení jednotného digitálního trhu EU rovněž podporujeme uplatnění principů „passportingu“ a „country-of-origin“ (země původu) v oblasti digitální konektivity a služeb IoT. Tyto principy by umožnily podnikům autorizovaným v jednom členském státě působit napříč jednotným trhem, podpořily přeshraniční poskytování služeb a urychlily zavádění sítí nové generace. Podporujeme zavedení jednotné „Single Passport“ procedury, tj. jedné notifikace pro působení ve více členských státech EU, a podporujeme princip země původu, který návrh DNA neobsahuje, avšak považujeme jej za klíčový pro dosažení skutečně jednotného digitálního trhu.

Svaz rovněž zdůrazňuje potřebu právní jistoty pro rozvoj nových technologií, zejména v oblasti 5G a budoucích 6G sítí. Regulatorní rámec musí umožňovat inovace, jako je network slicing či specializované služby se zajištěnou kvalitou, a nesmí vytvářet nejistotu, která by bránila investicím nebo zavádění nových průmyslových aplikací.

Celkově se domníváme, že Digital Networks Act by měl představovat skutečný krok směrem k jednoduššímu, předvídatelnějšímu a investičně příznivému prostředí. Pokud má být tento cíl naplněn, je nezbytné návrh dále upravit tak, aby omezil regulatorní překryvy, posílil technologickou neutralitu, snížil administrativní zátěž a přizpůsobil sektorový rámec současné tržní realitě.

Svaz průmyslu a dopravy ČR je připraven aktivně spolupracovat s národními i evropskými institucemi na dalším legislativním procesu tak, aby výsledná podoba DNA skutečně přispěla k posílení konkurenceschopnosti evropského digitálního prostoru a podpoře investic do moderní infrastruktury.