V Praze dne 24. listopadu 2026

Vážené paní poslankyně,
Vážení páni poslanci,

dovolujeme si obrátit se na Vás s prosbou o podporu, a to v souvislosti s návrhem souhrnné novely zákoníku práce a dalších předpisů (ST 300), který se nachází v Poslanecké sněmovně před druhým čtením a zahrnuje nejen právní úpravu související s transpozicí směrnice o transparentním odměňování, ale také další změny, například zpřesnění definice závislé práce a opatření tzv. KOBRA 26.

Výchozí situace

Vymezení závislé práce v zákoníku práce je klíčovým kritériem pro posouzení, zda má být činnost fyzické osoby vykonávána jako zaměstnání nebo jako činnost podnikatelská. S ohledem na požadavky směrnice o platformové práci bude nyní třeba, aby tato definice byla srozumitelná a předvídatelná. **Dnes bohužel pracovníci ani podnikatelé nevědí, kdy musí vykonávat práci v zaměstnaneckém poměru a kdy mohou působit jako osoby samostatně výdělečně činné. Při zpřísnění kontrolní činnosti a sankcí musí být navíc vymezena jasná pravidla, která posílí zejména prevenci, nikoliv pouhé ukládání peněžitých sankcí.**

Součástí sněmovního tisku č. 300 je také **zpřesnění definice závislé práce.** Z pohledu zaměstnavatelů návrh sleduje především **posílení právní jistoty a předvídatelnosti** při posuzování, zda konkrétní smluvní vztah naplňuje znaky závislé práce, či nikoli. Za tímto účelem návrh vymezuje čtyři hlavní okolnosti, které jsou určující pro posouzení vztahu nadřízenosti a podřízenosti, tedy jednoho ze základních a v praxi obtížně uchopitelných znaků závislé práce.

Některé subjekty, například zástupci strany odborů, však upozorňují na riziko, že by při takto konkrétním vymezení mohlo nesplnění jediného z dílčích znaků, zejména požadavku na pracovní dobu, vést k závěru, že se již o závislou práci nejedná.

Řešení – předložení nového kompromisního pozměňovacího návrhu

Aby byla rozptýlena výše uvedená obava některých subjektů z příliš formalistického a izolovaného posuzování nadřízenosti zaměstnavatele a podřízenosti zaměstnance v rámci navrhovaného zpřesnění definice závislé práce, **předloží MPSV kompromisní pozměňovací návrh (PN)** k ST 300, který reaguje na vznesené obavy a současně zachovává základní smysl navrhované úpravy. *Pracovní verze tohoto pozměňovacího návrhu je přílohou tohoto dopisu.*

Pozměňovací návrh usiluje o odstranění pochybností ohledně možného výkladu. Dílčí znaky vztahu **nadřízenosti a podřízenosti** nově formuluje jako demonstrativní výčet rozhodných okolností a současně výslovně stanoví, že tyto okolnosti musí být posuzovány ve vzájemných souvislostech, jako celek a s ohledem na skutečnou povahu vykonávané práce. Jednotlivé dílčí znaky tedy nelze posuzovat izolovaně.

Toto zpřesnění odstraňuje zejména obavu, že by samotná absence jednoho z dílčích znaků, například pevně stanovené pracovní doby, automaticky znamenala, že se o závislou práci nejedná. Jde tak o dílčí legislativní úpravu, která zachovává původně navržené znaky, ale omezuje prostor pro nejednoznačný výklad a měla by současně odstranit obavy, že by nová úprava mohla vést k legalizaci tzv. švarcsystému.

Text tohoto pozměňovacího návrhu podporujeme a jsme přesvědčeni, že představuje řešení, které může přispět k překonání dosavadních výhrad, aniž by byl opuštěn původní záměr právní úpravy, tedy **zpřesnit definici závislé práce a posílit právní jistotu při jejím praktickém posuzování**.

Zajištění dostatečně jasného a předvídatelného právního rámce je pro podnikatelské subjekty zásadní, a to tím spíše s ohledem na navrhované posílení kontrolní činnosti v rámci opatření tzv. KOBRA 26, které je rovněž součástí projednávaného ST 300.

Záměrem zaměstnavatelů v žádném případě není vytvářet prostor pro legalizaci tzv. švarcsystému, ale **dosáhnout přesnější a jednoznačnější definice závislé práce**, která bude reagovat na zásadní proměny způsobů výkonu práce a podnikání, včetně platformové práce, start-upového prostředí a digitální ekonomiky. **Za klíčové proto považujeme nastavení takové právní úpravy, která umožní účinně postihovat skutečné obcházení pracovněprávních předpisů**, avšak současně poskytne poctivým podnikatelským subjektům dostatečnou právní jistotu a předvídatelnost.

Významné je, že na tomto řešení **panuje shoda celé zaměstnavatelské strany**: kompromisní pozměňovací návrh vedle Svazu průmyslu a dopravy ČR podporují rovněž Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR, Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR, Unie zaměstnavatelských svazů ČR a Hospodářská komora ČR. Z odborného pohledu proto považujeme za žádoucí **tento pozměňovací návrh MPSV podpořit**, a vytvořit tak podmínky pro přijetí celé navrhované právní úpravy. S ohledem na nové požadavky unijního práva, zejména na vyvratitelnou domněnku závislé práce, jsme přesvědčeni, že uživatelé potřebují stávající definici zpřesnit. **V tomto směru je třeba zachovat jednotu vymezení závislé práce v celém pracovním právu, aby nedošlo k její deformaci nebo roztříštění ve vztahu k platformové nebo digitální**

práci. Svět práce se neustále proměňuje a právní úprava by měla na tento vývoj pružně reagovat, nikoliv zůstat strnule stát nebo se začít drolit.

Vážené paní poslankyně, vážení páni poslanci, dovolujeme si Vás proto s úctou požádat o podporu tohoto kompromisního řešení.

V úctě

Ing. Jiří Horecký, Ph.D., MSc., MBA, v. r
prezident Konfederace zaměstnavatelských svazů ČR

Mgr. Jan Rafaj, MBA, v. r.
prezident Svazu průmyslu a dopravy ČR

Mgr. Zdeněk Zajíček
prezident Hospodářské komory ČR

Ing. Tomáš Prouza, MBA, v. r.
prezident Svazu obchodu a cestovního ruch ČR

Vít Jásek, v. r.
ředitel Unie zaměstnavatelských svazů ČR

Poslankyním a poslancům
Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky
ID datové schránky: bykaigw

Příloha:
Pozměňovací návrh k ST 300